

Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/2014 e problemi applicativi

***Rimini, Ecomondo
FORUM RAEE***

*Avv. Maurizio Iorio
Presidente dell'Associazione Nazionale Produttori
e Importatori di Elettronica Civile (ANDEC)*



*Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it*

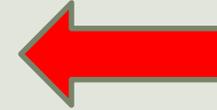


ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Attuazione della nuova Direttiva RAEE

Obiettivi di raccolta



Raccolta, finanziamento, accordi di programma

**RAEE Domestici, Professionali e “Dual Use”:
classificazione**

Vendita a distanza e raccolta

Monitoraggio e raccolta



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE

OBIETTIVI DI RACCOLTA



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Obiettivi di raccolta

- 1- Fino al **31/12/2015** non sono previsti nuovi obiettivi.
- 2- Entro l'**1/01/2016** andrebbe raggiunto il primo obiettivo (minimo) di raccolta annuale, che è pari al **45% del peso medio annuale delle AEE immesse nel mercato** nei tre anni precedenti.
- 3- Entro l'**1/01/2019** andrebbe raggiunto con gradualità il secondo obiettivo di raccolta annuale, che è pari al **65% del peso medio annuale delle AEE immesse nel mercato** nei tre anni precedenti o, alternativamente, **l'85% dei RAEE prodotti annualmente nel territorio.**



Attuazione della nuova Direttiva RAEE

Obiettivi di raccolta

Nel corso del 2013 i sistemi collettivi hanno raccolto in Italia 225.931 mila ton. di RAEE domestici (nel 2012 erano 240.000, ossia - 8,5% Vs. 2011) per circa 3,80 Kg/ab. Studi abbastanza recenti (2012) del Consorzio Remedia prevedono la necessità di raggiungere, al fine di integrare l'obiettivo dell'85% dei RAEE annui generati, una percentuale di raccolta di 17,6 Kg/ab./annui entro il 2019.

Il che significherebbe moltiplicare per più di quattro volte, in 6 anni, le quantità di RAEE raccolte nel 2013, passando da 225.000 ton. (2013) a 980.000 ton. (genn. 2019).
Obiettivo, questo, che non appare realistico.



Obiettivi di raccolta

Conclusioni :

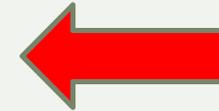
- Obiettivi **non realistici**
- Necessità di massima collaborazione tra tutte le parti del sistema RAEE per **realizzare gli obiettivi nella massima misura possibile**



Attuazione della nuova Direttiva RAEE

Obiettivi di raccolta

Raccolta, finanziamento, accordi
di programma



RAEE Domestici, Professionali e “Dual Use”:
classificazione

Vendita a distanza e raccolta

Monitoraggio e raccolta



RACCOLTA, FINANZIAMENTO, ACCORDI DI PROGRAMMA



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Raccolta dei RAEE , Dlgs 49/14 e problemi applicativi

RAEE domestici

Responsabilità: raccolta secondaria

I produttori sono tenuti, individualmente o tramite sistemi collettivi, a finanziare la gestione dei rifiuti solo (*almeno*) dai centri di raccolta in poi.

La Direttiva RAEE 2 stabilisce il dovere per gli Stati Membri di consentire “... ai detentori finali e ai distributori di rendere almeno gratuitamente tali rifiuti” e la loro facoltà di “incoraggiare i produttori a finanziare anche i costi legati alla raccolta dei RAEE dai nuclei domestici”.



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

RAEE domestici

Contributo al finanziamento della raccolta primaria

Il Dlgs 49/2014 prevede che i Produttori eroghino **premi di efficienza** “*al verificarsi di condizioni di buona operatività*” a:

- i Centri di raccolta comunali e a
- i Distributori

sulla base di altrettanti **Accordi di Programma**

In caso di mancata stipula dell'una e/o altra tipologia di accordo nei termini all'uopo previsti, il MATT, sollecitate le parti a trovare un accordo “***... provvede direttamente di concerto col Ministro dello Sviluppo Economico...***” 



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Premi di efficienza ai Centri di Raccolta Comunali

Accordo di programma

Produttori + Imprese Raccolta + ANCI + CdC RAEE

Durata 3 anni

Premi di efficienza ai Distributori

Accordo di programma

**Produttori + Imprese di Raccolta + Ass. Categoria Distr.
+ ANCI + CdC RAEE**

Durata 3 anni



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

I Produttori

In entrambi i tavoli, i Produttori sono rappresentati dalle
“Associazioni di categoria rappresentative dei produttori iscritti al Centro di coordinamento” (!), tramite un “unico delegato”

Osservazioni:



- Sono i sistemi collettivi ad aderire al centro di coordinamento e **non i Produttori.**
- Chi designa e come designa l’**“unico delegato”**?



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Le “Imprese che effettuano la raccolta”

Nel tavolo ex art. 15 sono presenti le **“imprese che effettuano la raccolta”** e nel tavolo ex articolo 16 **“le imprese maggiormente rappresentative a livello nazionale delle imprese che effettuano la raccolta”** in entrambi i casi tramite un **“unico delegato”**.

Osservazioni:



-Perché **due definizioni diverse**?

-Chi designa e come designa l’**“unico delegato”**?



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE

Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Mancato consenso sull'Accordo di Programma

**Il MATTM invita le parti a trovare un'intesa entro 60 gg
trascorsi i quali**

“provvede direttamente di concerto col MISE”



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE

Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

RAEE domestici

Contributo al finanziamento della raccolta primaria

“.... provvede direttamente di concerto col Ministro dello Sviluppo Economico...”

Si tratta di una previsione solo *apparentemente* analoga a quella di cui all'art. 224 n. 112 del Dlgs 152/06 (CONAI) - nel caso di specie, infatti, essa:

- (1) NON è coerente con la Direttiva RAEE 2**
- (2) NON è contenuta nella legge delega**
- (3) NON è costituzionalmente legittima**
(art. 41 e 23 Cost.)



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Conclusioni:

- **Normativa male formulata**
- **Necessità di massima collaborazione tra tutte le parti (enti, associazioni) interessate agli accordi di programma per:**
 - a) realizzare le evidentemente indispensabili sinergie;**
 - b) identificare correttamente i componenti di ciascun tavolo negoziale onde evitare vizi originari destinati a ripercuotersi ineluttabilmente sulla validità del successivo “accordo”.**

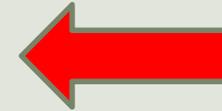


Attuazione della nuova Direttiva RAEE

Obiettivi di raccolta

Raccolta, finanziamento, accordi di programma

RAEE Domestici, Professionali e “Dual Use”:
classificazione



Vendita a distanza e raccolta

Monitoraggio e raccolta



RACCOLTA E PRODOTTI DUAL USE



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

RAEE domestici

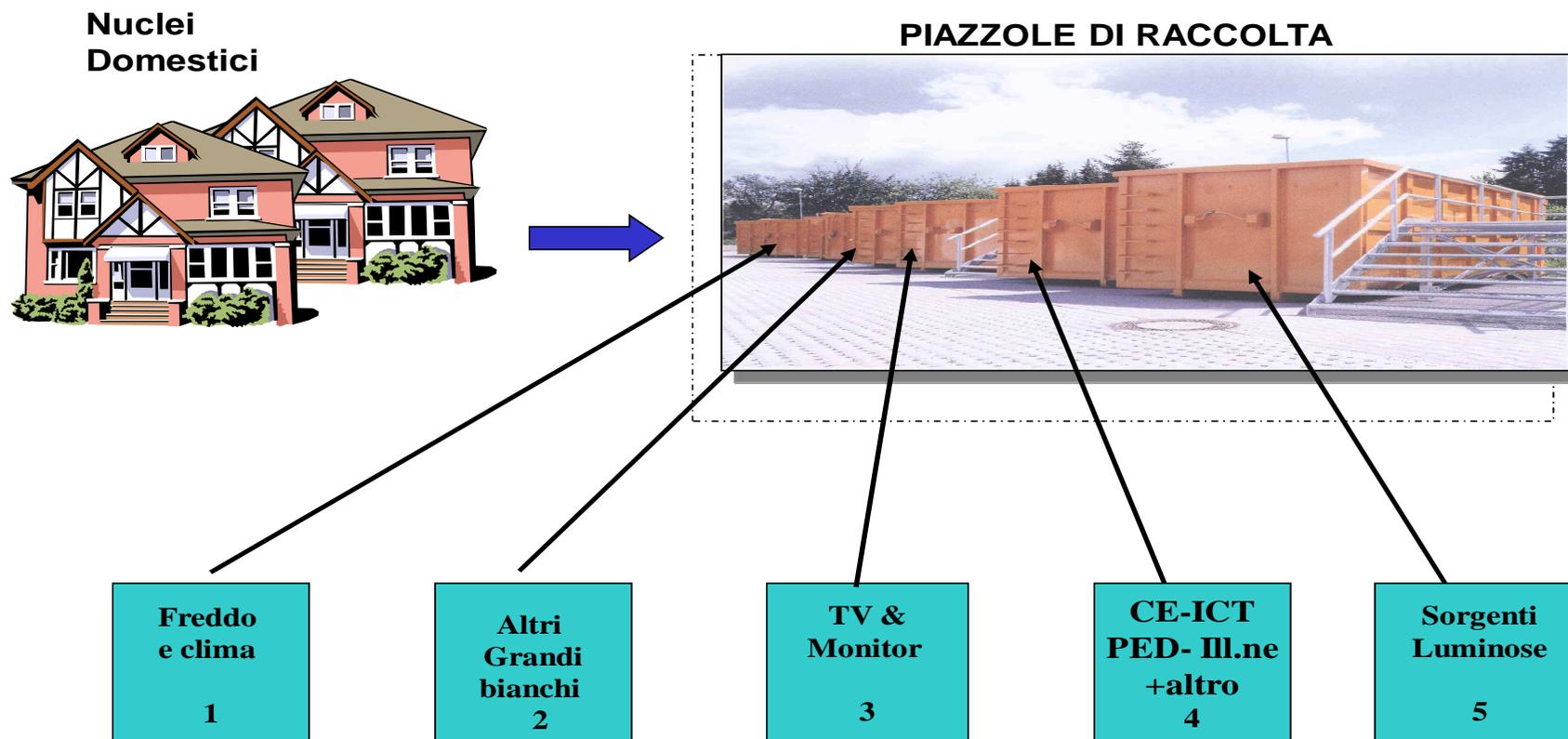
Responsabilità: raccolta secondaria

I produttori sono tenuti, individualmente o tramite sistemi collettivi, a finanziare la gestione dei rifiuti solo (*almeno*) dai centri di raccolta in poi.



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Raccolta Primaria e Raccolta Secondaria



RAEE professionali

Responsabilità: raccolta primaria

I produttori sono tenuti individualmente a prendersi carico dei RAEE generati dai propri AEE e, limitatamente ai RAEE originati da AEE immesse nel mercato prima del 13.08.2005, del ritiro di questi ultimi se sostituiti da nuovo AEE venduto.



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

RAEE: Raccolta e Finanziamento

	RAEE STORICI = RIFIUTI DERIVANTI DA PRODOTTI IMMESSI SUL MERCATO <u>PRIMA DEL 13.08.2005</u>	RAEE NUOVI = RIFIUTI DERIVANTI DA PRODOTTI IMMESSI SUL MERCATO <u>DOPO IL 13.08.2005</u>
RAEE DOMESTICI = RIFIUTI PROVENIENTI DA NUCLEI DOMESTICI 	- RESPONSABILITÀ COLLETTIVA = OBBLIGO DI ADESIONE AD UN SISTEMA COLLETTIVO	- RESPONSABILITÀ COLLETTIVA O INDIVIDUALE, A SCELTA DEL PRODUTTORE
RAEE PROFESSIONALI = RIFIUTI PROVENIENTI DA ATTIVITA' ECONOMICHE 	- IL PRODUTTORE È OBBLIGATO AL RITIRO DEL RAEE SOLO QUANDO VENDE UN AEE EQUIVALENTE IN SOSTITUZIONE - GARANZIA ALLA P.A. PER VENDITA di ogni NUOVA AEE	- IL PRODUTTORE È OBBLIGATO AL RITIRO DEL RAEE ANCHE SE NON VENDE UNA AEE EQUIVALENTE IN SOSTITUZIONE - GARANZIA ALLA P.A. PER VENDITA NUOVA AEE



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

RAEE Dual Use

RAEE Dual Use: sono considerati domestici

(art. 4 n. 1. l) *“I rifiuti delle AEE che potrebbero essere usate sia dai nuclei domestici che da utilizzatori diversi dai nuclei domestici sono in ogni caso considerati RAEE provenienti dai nuclei domestici”.*



RAEE Dual Use

Cosa significa “che potrebbero essere usate”?

- E' l'uso **previsto dal Produttore** nella presentazione del prodotto (come nel caso della normativa RoHS 2)?
- E' l'uso deducibile - se tale - **dal canale di vendita ?**
- E' l'uso deducibile - se deducibile - **dal costo?**
- E' l'uso deducibile - se deducibile - dalle funzioni e/o dalle **caratteristiche tecniche intrinseche dell'AEE?**



Raccolta dei RAEE, Dlgs 49/14 e problemi applicativi

Cosa significa **“che potrebbero essere usate”**?

INCERTEZZA

- *Nel caso dei pannelli fotovoltaici (art. 4 n.1 lettera qq) si è adottato un criterio legale convenzionale (ancorché privo di riscontro nella Direttiva RAEE 2 e nelle FAQ)*
- ***E' necessario ed equo fornire un chiarimento interpretativo univoco quanto ai prodotti “dual use”***



Attuazione della nuova Direttiva RAEE

Obiettivi di raccolta

Raccolta, finanziamento, accordi di programma

**RAEE Domestici, Professionali e “Dual Use”:
classificazione**

Vendita a distanza e raccolta



Monitoraggio e raccolta



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE

VENDITA A DISTANZA E RACCOLTA DEI RAEE



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Vendita a distanza e raccolta dei RAEE

Art. 22 n.2: “I distributori che effettuano la vendita mediante tecniche di comunicazione a distanza... al fine di adempiere all’obbligo del ritiro gratuito dell’apparecchiatura di tipo equivalente... indicano in modo chiaro:

- a) i propri luoghi di raggruppamento o i luoghi convenzionati presso i quali l’utente finale può conferire gratuitamente i RAEE ...;**
- b) le modalità di ritiro presso lo stesso luogo di consegna ... a pena di nullità del ... contratto di vendita**



Vendita a distanza e raccolta dei RAEE

“i.... luoghi convenzionati” presso i quali l’utente finale può conferire gratuitamente i RAEE: Possono essere - se ragionevolmente raggiungibili - i luoghi di raccolta dei RAEE domestici “convenzionati” a seguito degli accordi di programma ex art. 15 e 16 del D.Lgs 49/2014?

Opportunità di un chiarimento da parte del MATTM



Vendita a distanza e raccolta dei RAEE

***Caso di prodotto di ridottissime dimensioni o peso (esempio: lettore MP3; orologio al quarzo):
Questa normativa in tal caso ha un senso?***

***Opportunità di una soluzione alternativa
per AEE di ridottissimo peso e dimensioni
(de minimis rule)***



Attuazione della nuova Direttiva RAEE

Obiettivi di raccolta

Raccolta, finanziamento, accordi di programma

**RAEE Domestici, Professionali e “Dual Use”:
classificazione**

Vendita a distanza e raccolta

Monitoraggio e raccolta



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE

MONITORAGGIO E RACCOLTA



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Monitoraggio e Raccolta

Art. 28 n.2: “Il produttore appone sulle apparecchiature ... da immettere sul mercato ... almeno una delle seguenti indicazioni ... il nome del produttore, logo del produttore (se registrato), numero di registrazione al Registro nazionale RAEE ...”

Scopo della previsione secondo la Direttiva 2012/19/UE:

-Identificare in modo inequivocabile la data in cui l’AEE è stata immessa sul mercato (art. 15.2)

Scopo secondo il Dlgs 49/2014 (art. 28 n.1):

- Individuare il Produttore dell’AEE**
- Attestare che le AEE sono state immesse sul mercato successivamente alla data del 13 agosto 2005**



Monitoraggio e Raccolta

- Secondo le FQA della Commissione (FQA 8.1.), il marchio previsto per l'individuazione della data in cui l'AEE è stato immesso nel mercato **vale solo per la prima immissione nel mercato UE: successivamente l'AEE può circolare liberamente da Stato membro a Stato membro senza ulteriori marcature.**
- Secondo l'art. 28 del Dlgs 49/2014 è chiaro che si tratta comunque e sempre **dell'immissione nel mercato italiano.**



Monitoraggio e Raccolta

L'apposizione del marchio di cui all'articolo 28 n.1 è quanto mai problematico per i "Produttori" che introducono sul mercato italiano prodotti riportanti il marchio di fabbrica altrui: **in questi casi si rende necessario un oneroso - talora onerosissimo - adattamento esclusivamente "italiano" del prodotto.**



*Grazie per la Vostra
attenzione!*

Avv. Maurizio Iorio



ANDEC
Corso Venezia n. 47
20121 Milano
T. 02 7750254
www.andec.it